

Area Consiglio Comunale

SERVIZIO COORDINAMENTO E SEGRETERIA DEL CONSIGLIO COMUNALE

VERBALE N. **464** DELLA COMMISSIONE POLITICHE SOCIALI

Codice Repertorio: 9C21_2026_028

Politiche sociali, politiche di inclusione sociale, contrasto povertà, minori, immigrazione di integrazione migranti, Terzo settore, diritti e pari opportunità delle persone con disabilità e coordinamento funzionale delle partecipate operanti nel settore di competenza

L'anno **2026**, giorno **01** del mese di **aprile**, presso gli uffici siti in Via Verdi n. 35, ed in videoconferenza, tramite apposita piattaforma telematica, si è riunita dalle ore **12:00-15:00**, convocata nei modi di legge, la Commissione Politiche Sociali costituita con D. P. C. C. n.7 del 24/11/2021 e successive modifiche ed integrazioni, con il seguente Ordine del Giorno:

A) Determina di Impegno Servizio 1093 n° 5 del 05/03/2026: Assunzione dell'impegno di spesa di € 1.112.073,11 per l'erogazione in continuità delle prestazioni sociosanitarie residenziali di Casa Alloggio Disagio Psicico di cui alla DGRC n. 666/2011, erogate in favore di utenti in carico all'Amministrazione Comunale di Napoli dalle Strutture Private Accreditate – Annualità 2026 .

B) Varie ed Eventuali.

Dalle attestazioni degli orari agli atti del Servizio risulta:

COGNOME E NOME	REGISTRAZIONE PRESENZA/ASSENZA	COGNOME E NOME	REGISTRAZIONE PRESENZA/ASSENZA	COGNOME E NOME	REGISTRAZIONE PRESENZA/ASSENZA
CILENTI MASSIMO	Presente	PAIPAIS GENNARO DEMETRIO	Presente	SAVASTANO IRIS	Presente
VITELLI MARIAGRAZIA	Presente	PEPE MASSIMO	Presente	LONGOBARDI GIORGIO	Presente
COLELLA SERGIO	Presente	ANDREOZZI ROSARIO	Assente	LANGE CONSIGLIO SALVATORE	Presente
ESPOSITO GENNARO	Presente	MIGLIACCIO CARLO	Presente	BORRELLI ROSARIA	Presente
FLOCCO SALVATORE	Assente	BASSOLINO ANTONIO	Assente	D'ANGELO BIANCA MARIA	Assente

Convocazione: Pg/ 372912 del 27/03/2026

Assume la Presidenza: il Presidente, **Massimo Cilenti**;

Segretario: Tiziana Bianco

Area Consiglio Comunale

SERVIZIO COORDINAMENTO E SEGRETERIA DEL CONSIGLIO COMUNALE

VERBALE N. **464** DELLA COMMISSIONE POLITICHE SOCIALI

Codice Repertorio: 9C21_2026_028

Politiche sociali, politiche di inclusione sociale, contrasto povertà, minori, immigrazione di integrazione migranti, Terzo settore, diritti e pari opportunità delle persone con disabilità e coordinamento funzionale delle partecipate operanti nel settore di competenza

Il Presidente **Massimo Cilenti**, constatato il numero legale, dichiara aperta la seduta con conseguente trattazione dell'argomento all'ordine del giorno.

La documentazione oggetto di discussione è stata inviata a tutti i consiglieri intervenuti tramite il gruppo whatsapp della Commissione.

I contenuti dei documenti, inoltre, sono stati visualizzati durante la riunione con la condivisione dello schermo mediante la piattaforma utilizzata per la videoconferenza.

Tutto ciò premesso, ai sensi dell'art. 33 dello Statuto del Comune di Napoli, i Commissari provvedono all'esame della **Determina di Impegno Servizio 1093 n° 5 del 05/03/2026**, avente ad oggetto: "Assunzione dell'impegno di spesa di € 1.112.073,11 per l'erogazione in continuità delle prestazioni sociosanitarie residenziali di Casa Alloggio Disagio Psicico di cui alla DGRC n. 666/2011, erogate in favore di utenti in carico all'Amministrazione Comunale di Napoli dalle Strutture Private Accreditate – Annualità 2026".

Il **Presidente Massimo Cilenti** formula una sintesi del provvedimento all'ordine del giorno. Con la Determina in oggetto si assicura la continuità, per l'anno 2026, dei livelli essenziali delle prestazioni di assistenza e, segnatamente dei servizi sociosanitari residenziali di Casa Alloggio Disagio Psicico di cui alla DGR Campania 666/2011 in favore di utenti in carico all'Amministrazione Comunale di Napoli.

Ai suddetti fini, viene impegnata la spesa di € 1.112.073,11 sul Capitolo di spesa n. 155014/2 denominato: "Applicazione avanzo vincolato fondo sociale regionale 2023 per l'acquisto di servizi area soggetti a rischio di esclusione sociale - Casa Alloggio Disagio Psicicosociale.

La Legge Quadro per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali, legge 8 novembre 2000, n. 328, assicura alle persone e alle famiglie un sistema integrato di interventi e servizi sociali e socio-sanitari. Con Legge regionale 11/07 e smi – Legge per la dignità e la cittadinanza sociale emanata in attuazione della Legge 8 novembre 2000 n. 328 – la Regione Campania ha disciplinato la programmazione e la realizzazione di un sistema organico di interventi e di servizi riconoscendo l'universalità e l'esigibilità del diritto dei cittadini alle prestazioni sociali e socio-sanitarie. La Regione agli artt. 5, 31 e 32 della predetta legge riconosce gli interventi per le persone anziane e disabili per favorire la permanenza a domicilio, nonché l'accoglienza presso strutture residenziali e semiresidenziali quali livelli essenziali di assistenza così come definiti dalla legislazione statale vigente. Le prestazioni sociosanitarie soggette a compartecipazione alla spesa sono quelle prestazioni nelle quali "la componente sanitaria e sociale non risultano operativamente distinguibili" e per le quali

Area Consiglio Comunale

SERVIZIO COORDINAMENTO E SEGRETERIA DEL CONSIGLIO COMUNALE

VERBALE N. **464** DELLA COMMISSIONE POLITICHE SOCIALI

Codice Repertorio: 9C21_2026_028

Politiche sociali, politiche di inclusione sociale, contrasto povertà, minori, immigrazione di integrazione migranti, Terzo settore, diritti e pari opportunità delle persone con disabilità e coordinamento funzionale delle partecipate operanti nel settore di competenza

l'entità del finanziamento è attribuita percentualmente alla competenza delle ASL e dei Comuni.

Con delibera di GRC n. 50/12 sono state approvate specifiche indicazioni in materia di compartecipazione alla spesa delle prestazioni sociosanitarie, a seguito delle quali Enti Locali ed ASL sono stati chiamati ad alcuni adempimenti finalizzati a rendere effettiva la compartecipazione alla spesa da parte dei Comuni anche alle prestazioni in regime residenziale e semi residenziale, fino ad allora sostenute dalle AASSLL. In particolare sono state individuate le forme comuni di programmazione, gestione, monitoraggio, contabilità e rendicontazione per ciascuna delle prestazioni sociosanitarie programmate, con l'indicazione delle quote di compartecipazione e la programmazione delle risorse economiche necessarie.

Con deliberazione di G.C. n. 658 del 9/08/2012 contestualmente alla presa d'atto di quanto stabilito con DGRC n. 50/12 si è autorizzato il Dirigente del Servizio Politiche di Inclusione Sociale all'adozione di tutti gli atti inerenti e conseguenziali all'impegno di spesa ed alla liquidazione delle fatture relative alla compartecipazione alla spesa per le prestazioni sociosanitarie residenziali e semi residenziali per anziani e disabili gravi e privi del sostegno familiare.

Le prestazioni in discorso sono, dunque, da ritenersi obbligatorie per legge e, pertanto, la relativa erogazione si rende necessaria al fine di non arrecare danni alla cittadinanza. Occorre assicurare la continuità dei livelli essenziali delle prestazioni di assistenza in favore delle persone anziane e disabili in condizioni di non autosufficienza, quale strategia in grado di promuovere risposte unitarie ai bisogni complessi dei cittadini, che coinvolgono sia problemi di salute che di tutela sociale, attraverso azioni unitarie, coordinate e condivise tra il Comune di Napoli e il Servizio Sanitario Nazionale e Regionale, garantendo la compartecipazione alla spesa per le prestazioni sociosanitarie residenziali e semi residenziali alle persone in condizioni di bisogno e, tra queste, le prestazioni di Casa Alloggio per Disagio Psicico di cui alla DGRC n. 666/2011.

Con deliberazione nr. 75 del 27/02/2026 la Giunta Comunale ha disposto, con i poteri del Consiglio ai sensi degli artt. 42 e 175 comma 4 del D.Lgs. 267/2000, una variazione di bilancio finalizzata all'utilizzo di quote di avanzo vincolato provenienti da esercizi precedenti, per garantire la prosecuzione delle attività del sistema integrato di interventi e servizi sociali. Con la citata Deliberazione di Giunta Comunale è stato, tra gli altri, istituito il Capitolo di spesa n. 155014/2.

Per garantire la continuità per l'anno 2026 delle prestazioni essenziali di cui sopra, occorre procedere ad impegnare le risorse di cui al richiamato Capitolo di spesa, per un importo

Area Consiglio Comunale

SERVIZIO COORDINAMENTO E SEGRETERIA DEL CONSIGLIO COMUNALE

VERBALE N. **464** DELLA COMMISSIONE POLITICHE SOCIALI

Codice Repertorio: 9C21_2026_028

Politiche sociali, politiche di inclusione sociale, contrasto povertà, minori, immigrazione di integrazione migranti, Terzo settore, diritti e pari opportunità delle persone con disabilità e coordinamento funzionale delle partecipate operanti nel settore di competenza

complessivo di € 1.112.073,11 in favore delle Strutture/Enti di cui all'elenco allegato al presente atto per costituirne parte integrante e sostanziale per l'annualità 2026.

Nella Determina si legge che questa Amministrazione non detiene un elenco completo delle strutture erogatrici di prestazioni socio-sanitarie convenzionate con il Servizio Sanitario o con gli ambiti locali e, pertanto, l'elenco allegato al presente atto quale parte integrante e sostanziale è suscettibile di integrazioni in conseguenza del ricovero di utenti in carico all'Amministrazione di Napoli in strutture regolarmente autorizzate e accreditate ivi non ricomprese.

Intervento **Cons. Collella**: “sono d'accordo con il Presidente e auspico che ci sia sempre un miglioramento per quanto riguarda l'assistenza alle persone che si trovano in questo modus di vita”.

La **Cons. Borrelli** chiede di mettere a verbale: “Il Comune di Napoli deve garantire per tutto il 2026 la continuità dell'assistenza nelle Case Alloggio per il disagio psichico. Si tratta di servizi "essenziali" (LEP) e obbligatori per legge, che non possono essere interrotti per evitare danni ai cittadini fragili.

Per farlo l'Amministrazione ha stanziato circa 1,1 milioni di euro, attingendo a fondi avanzati dal 2023 (avanzo vincolato).

Nonostante l'atto sia necessario per non sospendere le cure per i cittadini, si rende necessario evidenziare alcune criticità.

Le incognite delle strutture: Il Comune ammette esplicitamente di non avere un elenco completo di tutte le strutture convenzionate. Questo significa che l'elenco attuale è solo parziale e verrà integrato “strada facendo”.

L'incertezza del budget: Se l'elenco delle strutture è incompleto, ne consegue che la cifra di 1,1 milioni di euro potrebbe non bastare. Se dovessero emergere nuovi utenti o nuove strutture, i fondi stanziati oggi potrebbero rivelarsi insufficienti prima della fine dell'anno. Inoltre Il fatto che oggi si debba ricorrere a una variazione di bilancio d'urgenza per utilizzare avanzi precedenti evidenzia una gestione dei servizi sociali basata sull'emergenza e sui residui, piuttosto che su una pianificazione stabile e strutturata. Questo atto a mio avviso, pur salvando il servizio nell'immediato, rivela una scarsa conoscenza del territorio (il censimento mancante delle strutture) e una fragilità finanziaria che poggia su risparmi passati anziché su risorse fresche e ben pianificate”.

La **Cons. Savastano** chiede di mettere a verbale: “Alla luce dell'analisi effettuata, mi preme sottolineare che ci troviamo ancora una volta di fronte a un provvedimento che interviene a

Area Consiglio Comunale

SERVIZIO COORDINAMENTO E SEGRETERIA DEL CONSIGLIO COMUNALE

VERBALE N. **464** DELLA COMMISSIONE POLITICHE SOCIALI

Codice Repertorio: 9C21_2026_028

Politiche sociali, politiche di inclusione sociale, contrasto povertà, minori, immigrazione di integrazione migranti, Terzo settore, diritti e pari opportunità delle persone con disabilità e coordinamento funzionale delle partecipate operanti nel settore di competenza

posteriori, nel tentativo di garantire servizi essenziali che dovrebbero invece essere programmati in maniera stabile e strutturale.

Il ricorso all'avanzo vincolato infatti conferma questa difficoltà: si continua a procedere senza una pianificazione adeguata su temi così delicati, lasciando spazio a interventi emergenziali anziché a una visione di lungo periodo.

A questo si aggiunge un elemento particolarmente critico: il fatto che l'Amministrazione mi sembra di capire che dichiara di non disporre di un elenco completo delle strutture erogatrici. Un aspetto che solleva dubbi sulla capacità di gestione, controllo e trasparenza di risorse pubbliche così rilevanti.

Ritengo inoltre fondamentale un monitoraggio costante e rigoroso delle attività di queste realtà sociosanitarie, perché troppo spesso raccogliamo lamentele da parte dei cittadini che segnalano inefficienze e disservizi nella gestione. Su questo è necessario un cambio di passo deciso.

Trattandosi di una determina che rappresenta la prosecuzione della delibera n. 75, anche in questo caso, così come già fatto su quella delibera, rimando il parere in seduta di Consiglio, perché le perplessità, anche alla luce di questo atto, restano. Grazie”.

Il **Cons. Pepe** chiede di mettere a verbale: “Bene che l'Amministrazione Comunale garantisce anche per il 2026 la continuità dei servizi sociosanitari residenziali per persone in condizioni di fragilità, in particolare nelle Case Alloggio per il disagio psichico. In tal verso il finanziamento di € 1.112.073,11, a valere sul Fondo Sociale Regionale, per assicurare prestazioni essenziali e obbligatorie per legge, attraverso un'azione integrata con il sistema sanitario ne è la comprova.

L'impegno è quello di tutelare i diritti dei cittadini più vulnerabili, rafforzando al contempo trasparenza e aggiornamento degli elenchi delle strutture accreditate”.

Il **Cons. Longobardi** chiede di mettere a verbale: “In merito alla delibera in oggetto si configurano le solite perplessità che spesso ho denunciato in Consiglio e cioè intervenire sempre dopo facendo ricorso a fondi di avanzo vincolato che sottolinea una leggerezza preventiva verso provvedimenti che dovrebbero essere garantiti in forma ordinaria e non straordinaria o emergenziale.

Bisogna stabilire controlli periodici per valutare la reale efficienza delle varie strutture e dei servizi che vengono offerti alla cittadinanza”.

Area Consiglio Comunale

SERVIZIO COORDINAMENTO E SEGRETERIA DEL CONSIGLIO COMUNALE

VERBALE N. **464** DELLA COMMISSIONE POLITICHE SOCIALI

Codice Repertorio: **9C21_2026_028**

Politiche sociali, politiche di inclusione sociale, contrasto povertà, minori, immigrazione di integrazione migranti, Terzo settore, diritti e pari opportunità delle persone con disabilità e coordinamento funzionale delle partecipate operanti nel settore di competenza

Intervento **Cons. Gennaro Esposito**: “prendo atto della Determina dirigenziale. Peraltro un impegno di spesa volto a un’attività assolutamente meritoria. Occorrerebbe coordinarsi, per quanto riguarda il disagio psichico e mentale, con i centri di salute mentale che sono disseminati in ogni Municipalità garantendo la presenza degli assistenti sociali nei casi in cui i medici competenti prevedano misure necessarie da adottare per le persone con forte disagio psichico. Grazie”.

La **Cons. Vitelli** chiede di mettere a verbale: “sulla base del testo fornito si evince che la determina assicura la continuità, per l'anno 2026, dei servizi sociosanitari residenziali per la "Casa Alloggio Disagio Psichico" (ex DGR Campania 666/2011) a favore di utenti in carico al Comune di Napoli. Si tratta di livelli essenziali di assistenza (LEA) obbligatori per legge. Impegno di Spesa: viene impegnata la somma complessiva di € 1.112.073,11. Il testo evidenzia che l'Amministrazione non possiede un elenco completo e automatico delle strutture convenzionate, pertanto l'elenco allegato è fondamentale per l'impegno di spesa”.

Il **Cons. Lange** chiede di mettere a verbale: “concordo sull’esigenza ,da me più volte rappresentata anche in sede di dibattito consiliare , di effettuare davvero un serio monitoraggio sulla qualità e L’incisività delle suddette prestazioni affinché siano realmente rispondenti ai bisogni . Tema estremamente delicato e complesso quello del disagio mentale che merita la massima attenzione delle istituzioni e della politica”.

Il Presidente **Massimo Cilenti** alle ore **15:00**, esauriti gli argomenti all’ordine del giorno e non essendoci altri interventi da parte dei Consiglieri, dichiara chiusa la seduta.

Nota redazionale: Il presente Verbale rappresenta l’elaborazione di alcuni punti salienti della seduta.

Il Segretario
Tiziana Bianco *

Il Presidente
Massimo Cilenti *

*Le firme, in formato digitale, sono state apposte sull'originale del presente atto ai sensi dell'art. 24 del D. Lgs. 07/03/2005, n. 82 e s.m.i. (CAD). Il presente atto è conservato in originale, in formato digitale, negli archivi informatici del Comune di Napoli, ai sensi del D. Lgs. 82/2005 e s.m.i. (CAD).